



ראב"ד מגריזו בנקל ושות'
RAVED MAGRISO BENKEL & CO.
עורכי דין ונוטריונים
ADVOCATES & NOTARIES

יורם ראב"ד
דוד מגריזו
יוסף בנקל
עופר זוזובסקי
שמואל גלינקא
ענת וידברג
גלעד שפירא
אלי כהן
עופר לריש***
נרית אבטליון
כלנית בר
נר שמרי
משה מזרחי
אמיר און
אמיר פרנקל
מירי אליה-קוש
רנית דבש
יצחק כהן-יהונתן
מאיה קובי-ברא-נס
ענבל רז
שרי שפירא
דורון קויאטק
אורלי קציר
דקל וייזר
אסף שיר
צחי הראל
סנדרה מנור-ריכטר
עודד נבון
שרון ריבק***
הילה לב
תמר מרלי
אייל רון
הילה רינות
סיגל רוזן רכב*
ענת קידר
חן נוסל
בן רותם דויד
יואב מנור
רחלי רוט כצנלסון
עידן זוהר
אורטל אלגרבלי
עטרה שובע
עומר וייס
ספיר אבן-חן-בכר
ספיר בוכריס
טל ביגניץ
גלעד גוני
אורי סגיב
מור אנגלשטיין
רון גל
חן קובליו
נאור טרייטל
ד"ר אפרת דרייפוס****

תאריך:
סימוכין: 15042/8

בפקס: 03-6851036

לכבוד
מבקר המדינה - השופט (בדימוס) יוסף שפירא
רחוב מבקר המדינה 2
ירושלים 9101001

אדון נכבד,

הנדון: טיוטת דוח ביקורת: תהליכי קבלת החלטות בקבינט בנוגע לר' עזה

הריני מתכבד לפנות לכבודו כמייצגו של הרמטכ"ל לשעבר, רא"ל (במיל') בני גנץ, בדברים הבאים:

ביום 19.12.2016 הגישה הוועדה לעניין עבודת הקבינט המדיני – ביטחוני את המלצותיה לראש הממשלה. בראש הוועדה עמד האלוף (במיל') יעקב עמידרור – לשעבר ראש המועצה לביטחון לאומי, וחבריה הם האלוף (במיל') יוחנן לוקר) וד"ר יוסף צ'חנובר, לשעבר מנכ"ל משרד החוץ.

עיון בדוח ועדת עמידרור מלמד כי מדובר במסמך יסודי, שחובר על ידי מומחים מן המעלה הראשונה, שניסיונם אינו נופל, בכל הכבוד, מניסיונם של אנשי החטיבה לביקורת מערכת הביטחון, אשר ערכו דוח לאחר סדרת פגישות עם שורה של גורמים במערכת הביטחון ומחוצה לה, המכירים לפני ולפנים את ממשק העבודה שבין ראש הממשלה, הקבינט והצבא.

אנו מוצאים בדוח הוועדה אסמכתא מקצועית בלתי תלויה, התומכת בעמדת צה"ל והרמטכ"ל לשעבר כפי שהוצגו לכבודו, בכל הנוגע לאופן עבודת הקבינט בכלל, ולממשק הראוי שבין הקבינט לבין צה"ל ומפקדיו בפרט.

מן הדוח עולה כי הוועדה סבורה כי תפקידו של הקבינט "להתמקד ברמה המדינית, בקביעת התכלית האסטרטגית, במטרות המערכה ובעיקרי בניין הכוח. כנגזרת מכך, תפקיד גופי הביטחון בדגש על צה"ל, שב"כ, מוסד ומשטרה (להלן: "הדרג המקצועי") לגבש את התוכניות המבצעיות ואת בניין הכוח למימוש התכליות שקבע הקבינט" (סעיף 19 לדוח).

חברי הוועדה סבורים כי ראש הממשלה הוא האחראי הבלעדי לקביעת סדר יומו של הקבינט וכי יש להתיר סמכות זו במתכונתה הנוכחית (סעיף 16 לדוח), כאשר על המל"ל לרכז את עבודת הדרג המקצועי ועל ראש המל"ל להציג בקבינט את מסגרת הדיון ואת החלופות העיקריות, ולאחר הצגת הגופים המקצועיים בפני חברי הקבינט, על ראש המל"ל להציג את החלופה המומלצת מבין החלופות האפשריות, על יתרונותיה וחסרונותיה (סעיף 22).

מן הדוח עולה, בין היתר ומבלי למצות, כי "תפקיד הקבינט הינו לגבש תכלית אסטרטגית, וכנגזרת מכך – תפקיד הדרג הצבאי להציג את התוכנית המבצעית למימושה. על הקבינט לבחון האם המענה הצבאי הנבחר משרת את התכלית האסטרטגית שנקבעה על-ידו ותואם את המדיניות שגיבש" (סעיף 35 לדוח). בהמשך קובעת הוועדה "שלצד הצגת החלופה שנבחרה על-ידי הגוף המקצועי כחלופה המיטבית למימוש התכלית האסטרטגית, יש להציג גם את החלופות שהיוו אלטרנטיבה ריאלית

* ר"ח
** יועץ
*** חבר בלשכת עורכי-הדין
בני יורק
חבר בלשכת עורכי-הדין
באנגליה
**** בלשנות אנגלית



ראב"ד מגריזו בנקל ושות'
RAVED MAGRISO BENKEL & CO.
עורכי דין ונוטריונים ADVOCATES & NOTARIES

2

לחלופה הנבחרת, לצד הטעמים לפסילתם" (סעיף 36 לדו"ח). על פי הוועדה, "קיימת חשיבות לדיונים מקדימים, שיתקיימו בראשות ראש המל"ל, ויוצגו בהם כל התוכניות והשיקולים שעמדו לנגד עיני הגורמים המקצועיים בעת הכנתם וגיבושם, ואלו ישוקפו לדרג המדינה בצורה מתוכללת וממוקדת" (סעיף 38 לדוח).

הרמטכ"ל לשעבר סבור כי המלצותיה של ועדת עמידרור בכל הנוגע לממשק שבין הקבינט לבין הצבא, תואמות את המצוי, ובכל הכבוד אף את הרצוי, שכן בדרך זו יש כדי להבטיח מחד גיסא, כי כל התוכניות והמידע יועברו לידי המל"ל והעומד בראשו בדיונים מקדימים לצורך עיבוד תמונת המצב, ומאידך גיסא, האחריות לתכלול המידע, אופן והיקף הצגת בפני הקבינט עצמו יוותרו בידי ראש המלל וראש הממשלה, כך שחברי הקבינט לא יוצפו' במידע מיותר ודיוני הקבינט יתמקדו ברמה האסטרטגית ובחינת התאמת התוכנית הצבאית לתכלית האסטרטגית שנקבעה על ידו.

להסרת ספק, הציטוטים שהובאו לעיל הם אך להמחשה. בכל הכבוד, יש להתייחס לדוח, על המלצותיו, כמכלול.

לאור האמור לעיל, נבקשכם לראות בדוח ועדת עמידרור חוות דעת מומחים, לתקן בהתאם את טיוטת הדוח שבנדון, ולהעביר לעיוננו טיוטה סופית מתוקנת בהתאם.

בכבוד רב,

סא"ל (מיל') יוסף בנקל, עו"ד